

## **ДОКЛАД**

### **«Обобщение правоприменительной практики департамента образования, науки и молодежной политике Воронежской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей»**

В соответствии с распоряжением правительства Воронежской области от 30.06.2019 года №674 «Об утверждении Перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) исполнительных органов государственной власти Воронежской области» к полномочиям департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области (Далее – Департамент) относится Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Плановые проверки Департаментом не осуществлялись, в связи с тем, что ежегодный план проверок органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год был сформирован до вступления в силу соответствующего поручения. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден руководителем департамента и согласован с территориальными органами прокуратуры.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» с 27.10.2019 предметом регионального государственного контроля в сфере организации

отдыха и оздоровления детей является контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В настоящее время нормативно-правовая база в части регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Воронежской области приводится в соответствие с федеральным законодательством.

### **Результаты контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Департаментом в 2019 году**

В период летней оздоровительной кампании 2019 года совместно с контрольным управлением правительства Воронежской области были проведены выездные контрольные мероприятия в следующих муниципальных районах Воронежской области:

- городской округ город Воронеж;
- городской округ город Нововоронеж;
- Борисоглебский городской округ;
- Бобровский муниципальный район;
- Грибановский муниципальный район;
- Калачеевский муниципальный район;
- Каменский муниципальный район;
- Острогожский муниципальный район;
- Петропавловский муниципальный район;
- Павловский муниципальный район;
- Рамонский муниципальный район;
- Семилукский муниципальный район;
- Эртильский муниципальный район;

В ходе проверок выявлен ряд нарушений требований законодательства:

- отсутствие личных медицинских книжек у некоторых сотрудников учреждений отдыха;

- отсутствие справок об отсутствии судимости у некоторых сотрудников лагеря;

- отсутствие приказов о зачислении детей в лагерь, возложении ответственности за жизнь и здоровье детей, о возложении ответственности за пожарную безопасность;

- отсутствие договоров с родителями (законными представителями) об организации отдыха и оздоровления детей;

- в списки застрахованных лиц от несчастных случаев включены не все дети, пребывающие в лагере, либо страховка отсутствует;

- нарушения норм хранения пищевых продуктов на пищеблоке, отсутствие маркировок и ярлыков на продуктах, наличие продуктов с истекшим сроком годности;

- нарушения, в части проведения витаминизации третьих блюд, соблюдения питьевого режима, использования столовой посуды со сколами и трещинами;

- нарушение требований СанПиН, при размещении детей – отсутствие необходимого количества м<sup>2</sup> на одного ребенка, отсутствие необходимого количества прикроватных тумб, нарушение требований к освещенности помещений,

- наличие пустых (использованных) огнетушителей, отсутствие их регламентированного количества;

- нарушения, в части порядка отбора и хранения суточных проб блюд;

- нарушения, в части проведения инструктажей по комплексной безопасности;

## Информация о результатах устранения нарушений, выявленных в ходе проверки исполнения требований законодательства

Информация о результатах проверки исполнения законодательства об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей доведена до администраций муниципальных районов, городских округов Воронежской области. Повсеместно в рамках заседаний районных межведомственных комиссий и совещаний с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления был проведен анализ причин допущенных нарушений и даны поручения по их устранению.

В Верхнемамонском, Верхнехавском, Каменском и Семилукском муниципальных районах проведены инструктажи по технике безопасности, охране труда, правилам пожарной безопасности с водителями.

По информации администраций Верхнемамонского, Верхнехавского, Павловского, Петропавловского, Рамонского, Эртильского муниципальных районов, устранено нарушение требований ст. 351.1. ТК РФ к трудовой деятельности в пришкольных и детских оздоровительных лагерях. Руководителями лагерей представлены справки об отсутствии судимости сотрудников, отсутствовавшие на момент проверки.

По информации администрации Острогожского и Семилукского муниципальных районов, локальные акты, содержащие положения, противоречащие федеральному законодательству, приведены в соответствие.

В рамках заседания областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей 24.07.2019 года председателям муниципальных комиссий по организации отдыха и оздоровления детей указано на необходимость усиления контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологического законодательства.

Администрациями Борисоглебского городского округа, Бутурлиновского, Нижнедевицкого, Острогожского, Петропавловского,

Рамонского, Семилукского и Эртильского муниципальных районов представлена информация об оперативном устранении выявленных нарушений, в части проведения витаминизации третьих блюд, соблюдения питьевого режима, использования столовой посуды со сколами и трещинами. Столовая посуда со сколами и трещинами изъята из использования, утилизирована и заменена на новую. Усилен контроль со стороны медицинского персонала лагерей за проведением витаминизации третьих блюд и соблюдением питьевого режима.

По информации администрации Семилукского муниципального района, оперативно приняты меры по утилизации пищевых продуктов, запрещённых для реализации в образовательных учреждениях, а также усилен контроль со стороны руководства лагерей за недопущением подобных нарушений.

Администрациями Верхнехавского муниципального района и городского округа город Воронеж проработан вопрос об устранении нарушений требований к соблюдению правил личной гигиены работниками пищеблоков в пришкольных лагерях.

В муниципальных районах и городских округах, допустивших нарушения при проведении санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий, приняты меры по их устранению:

- проведена замена ламп накаливания;
- утверждены графики регулярной уборки и проветривания помещений;
- установлены москитные сетки, отсутствовавшие на момент проверки;
- усилен контроль за медицинским персоналом по соблюдению санитарных норм и правил;
- аптечки доукомплектованы необходимыми лекарственными средствами и препаратами с соответствующими сроками годности;
- организован ежедневный осмотр детей на педикулез;

- проведена профилактическая работа с детьми и персоналом по предупреждению инфекционных заболеваний.

Администрацией Павловского муниципального района проведена работа по дооборудованию школьных автобусов в соответствии с требованиями действующего законодательства. Заключены договоры на установку тахографов, проведена работа по оформлению карт водителей.

Администрациями Грибановского, Каменского и Павловского муниципальных районов предоставлена информация об устранении нарушений требований законодательства о защите персональных данных. Все родители (законные представители) детей, посещавших пришкольные лагеря, были оповещены о передаче персональных данных в медицинские организации и страховые компании и письменно подтвердили свое согласие на обработку, использование и хранение персональных данных несовершеннолетних.

В целях соблюдения требований антитеррористической защищенности детских лагерей в ряде районов сформирована комиссия по обследованию и категорированию объектов (территорий) имущественных комплексов муниципальных стационарных детских лагерей отдыха с участием представителей Управления Федеральной службы безопасности России по Воронежской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Воронежской области, Главного управления МЧС России по Воронежской области. Паспорта антитеррористической защищенности направлены на согласование.

В рамках бюджета на 2020 год запланированы средства на укрепление материально-технической базы лагерей, в том числе установку периметрального ограждения, ремонт и установку камер видеонаблюдения, оборудование и ремонт устройств молниезащиты, установку систем автоматической пожарной сигнализации и др.

Результаты рассмотрения Департаментом обращений граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда жизни и здоровью детей

В июне 2019 года в правительства Воронежской области поступило электронное обращение о возможных нарушениях требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей в частном детском лагере, расположенном на территории Советского района городского округа город Воронеж. В ходе выезда территориальной межведомственной комиссии по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей было установлено, что по указанному в обращении адресу, отсутствует нежилое помещение, в котором могла быть организована работа детского лагеря.

Статистические данные о детях в возрасте 7-17 лет, которые пребывали в организациях отдыха и оздоровления и пострадали/погибли в чрезвычайных происшествиях в летний период 2019 года:

№	Несовершеннолетние	Численность
1	поставленные на учет в КДНиЗП	0
2	в отношении которых совершены преступления	0
3	погибшие в результате совершения преступления	0
4	пострадавшие в ДТП	0
5	погибшие в результате ДТП	0
6	совершившие правонарушения	0
7	совершившие преступления	0
8	погибшие в результате утопления	0
9	пострадавшие от воздействия дыма, огня, пламени	0
10	погибшие в результате воздействия дыма, огня, пламени	0
11	пострадавшие от поражения электрическим током	0
12	погибшие в результате поражения электрическим током	0
13	пострадавшие на детских или спортивных площадках	1
14	погибшие на детских или спортивных площадках	0
15	пострадавшие при выпадении из окон	1
16	погибшие в результате выпадения из окон	0

17	пострадавшие от отравления	0
18	погибшие в результате отравления	0
19	находившиеся в розыске	0

Исполнительных производств по делам об административных правонарушениях подконтрольных субъектов, по фактам нарушения ими обязательных требований, причинения вреда жизни и здоровья детей Департаментом в 2019 году не санкционировано.

Обжалования в административном и судебном порядке решений, действий в рамках контрольно-надзорной деятельности Департамента и (или) его должностных лиц, не зарегистрировано.

Меры прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2019 году не принимались.

В результате аналитической работы сформирован перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

С 01.06.2020 предоставление организацией отдыха детей и их оздоровления или индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей – влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей (ст. 14.65 КоАП РФ (Федеральный закон от 16.10.2019 № 338-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»)).