



Департамент образования, науки и молодежной политики  
Воронежской области

## П Р И К А З

20 декабря 2022.

Воронеж

№ 1748

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области на 2022 год**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 569 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области»

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области на 2022 год.

2. Поручить отделу дополнительного образования, воспитания детей и молодежи департамента (Фролов) обеспечить размещение настоящего приказа

на специализированном информационном портале «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель департамента



Н.В. Салогубова

УТВЕРЖДЕНА  
приказом департамента  
образования, науки и  
молодежной политики  
Воронежской области  
от 25.12.2021 № 17418

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям по региональному государственному  
контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений  
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре  
организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской  
области на 2022 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля  
(надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей, описание  
текущего развития профилактической деятельности, характеристика  
проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В рамках осуществления регионального контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – департамент) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области (далее – региональный контроль (надзор)).

В ходе реализации регионального контроля (надзора) департаментом осуществлялась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий департамента посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, выявления их

нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

На 01.10.2021 количество подконтрольных объектов регионального государственного контроля (надзора) составляет 781 организация отдыха детей и их оздоровления.

Оснований для назначения внеплановых проверок по вышеуказанному виду контроля не было. Межведомственное взаимодействие не осуществлялось.

В марте 2021 года проведена 1 плановая документарная проверка МКОУ «Макашевская СОШ», по результатам которой нарушений требований законодательства не выявлено.

В целях осуществления координации отдыха и оздоровления детей в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 было налажено оперативное взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти посредством запросов, писем, телефонной и видеоконференцсвязи с последующей подготовкой соответствующих разъяснительных или информационных писем заинтересованным организациям.

Анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала подконтрольных субъектов, недостаточный уровень правовой культуры руководителей подконтрольных субъектов, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления департаментом проводится следующий комплекс мероприятий:

1. Обеспечивается своевременная информированность и доступность информации для подконтрольных субъектов об осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора) посредством актуализации на специализированном информационном портале «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» и (или) Портале Воронежской области в сети «Интернет» - информации об обязательных требованиях законодательства (нормативных правовых актах или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при осуществлении регионального контроля (надзора)); докладов об осуществлении регионального контроля (надзора); плана проведения проверок в отношении подконтрольных субъектов; оперативных сведений о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах и мерах реагирования; информационных писем.

2. С руководителями подконтрольных субъектов проводятся видеоконференции, совещания, в рамках которых:

- обсуждаются типичные нарушения, выявленные в ходе контрольных (надзорных) мероприятий и причины их возникновения;

- проводится обзор изменений законодательства сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- доводится информация о мерах, принимаемых по результатам выявленных нарушений;

- обсуждаются актуальные вопросы и пути их решения.

3. Проводятся семинары-совещания по вопросам правового регулирования деятельности подконтрольных субъектов, в ходе которых разъясняются основания и порядок привлечения должностных, юридических лиц к

административной ответственности за нарушение законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

4. Организована «Горячая линия» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, предупреждения нарушений.

5. Направляются профилактические письма в адрес подконтрольных субъектов по наиболее часто возникающим вопросам, а также о принятии необходимых мер по недопущению нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

6. Оказываются адресные консультации представителям подконтрольных субъектов по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

7. На постоянной основе в рамках заседаний межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Воронежской области, до сведения подконтрольных субъектов доводится информация о выявленных типичных нарушениях обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, принимаемых мерах по предотвращению и предупреждению нарушений, изменений в нормативных правовых актах.

Департаментом в марте 2021 года проведено публичное мероприятие по обсуждению отдельных проблемных вопросов применения обязательных требований при осуществлении видов государственного контроля (надзора) в рамках полномочий департамента. Публичное мероприятие было проведено в формате «круглый стол» в смешанном формате – в очном и в режиме видеоконференц-связи («онлайн»-режим).

В публичном мероприятии приняли участие 60 человек (представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации

отдыха и оздоровления детей, представители НКО, представители органов МЧС, МВД, Росгвардии, Роспотребнадзора).

## **II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Несмотря на проводимую профилактическую работу при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, выявляются типичные нарушения. Таким образом, приоритетным направлением при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году остается деятельность по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Цель программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности при проведении контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному контролю (надзору);
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи реализации программы профилактики:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование (по вопросам соблюдения обязательных требований).	Размещение соответствующих сведений на специализированном информационном портале в сети «Интернет» «Отдых и оздоровление детей и молодежи	Постоянно (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты,	Отдел дополнительного образования,



№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
	установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей).	Воронежской области» (текстов нормативно-правовых актов (далее – НПА), регулирующих осуществление регионального контроля (надзора); сведений об изменениях, внесенных в НПА; перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; руководства по соблюдению обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных	издания соответствующих документов).	воспитания детей и молодежи Фролов В.В. Ситникова Е.А.

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
		лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклады о региональном контроле (надзоре).		
2.	Обобщение правоприменительной практики.	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад), размещенный на специализированном информационном портале в сети «Интернет» «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области»	Не позднее: - 01.02.2022 подготовка проекта доклада; - 01.03.2022 размещение проекта доклада на сайте департамента для публичного обсуждения; - 30.04.2022 утверждение доклада и размещение его на сайте департамента.	Отдел дополнительного образования, воспитания детей и молодежи Фролов В.В. Ситникова Е.А.
3.	Объявление предостережения.	Направление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, направленное в адрес контролируемого лица, в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	В срок не более 5 рабочих дней со дня принятия департаментом решения об объявлении контролируемом у лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	Отдел дополнительного образования, воспитания детей и молодежи Фролов В.В. Ситникова Е.А.
4.	Консультирование (осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением	- проведение устных разъяснений на личном приеме;  - проведение устных разъяснений	- непосредственно в ходе поступления устных вопросов;	Отдел дополнительного образования, воспитания

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
	регионального контроля (надзора), в том числе с: а) порядком проведения КНМ; б) периодичностью проведения КНМ; в) порядком принятия решений по итогам КНМ; г) порядком обжалования решений)	в ходе проведения профилактического визита;  - размещение на специализированном информационном портале в сети «Интернет» «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей).	- в течение одного рабочего дня при проведении профилактического визита;  - в течении 10 рабочих дней.	детей и молодежи Фролов В.В. Ситникова Е.А.
5.	Профилактический визит	- проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	- в срок не позднее чем в течение 1 года с даты начала деятельности контролируемых лиц в сфере организации отдыха и оздоровления детей и впервые включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области - направление уведомления о проведении профилактического визита не позднее 5 рабочих дней до проведения	Отдел дополнительного образования, воспитания детей и молодежи Фролов В.В. Ситникова Е.А.

№ п.п.	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
			профилактического визита - непосредственное проведение профилактического визита в течение одного рабочего дня	

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы профилактики оценивается по следующим показателям:

- снижение количества выявленных нарушений по вопросам плановых и внеплановых контрольных (надзорных мероприятий) – на 10%;

- снижение количества выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных по итогам профилактических и контрольных (надзорных мероприятий) – на 10%;

- снижение количества не исполненных предписаний, выданных по итогам контрольных (надзорных мероприятий) – на 10%.

Выполнение программы профилактики обеспечивается имеющимися кадровыми ресурсами. Материальных, финансовых и иных дополнительных ресурсов для выполнения программы профилактики не требуется.

Ответственное должностное лицо департамента, осуществляющее управление всей программой профилактики – Фролов В.В. – начальник отдела дополнительного образования, воспитания детей и молодежи департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области телефон (473) 212-75-19.

Обязанности координатора программы профилактики:

- организация реализации программы профилактики;
- установление связи с контролируемыми лицами;
- организация мониторинга реализации мероприятий программы профилактики в установленные сроки;
- контроль за подготовкой доклада о ходе реализации программы профилактики;
- контроль ведения отчетности по реализации программы профилактики;
- свод и подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год;
- уточнение перечня целевых индикаторов и показателей реализации программы профилактики;
- обеспечение эффективного использования средств и ресурсов, выделяемых на реализацию программных мероприятий;
- своевременное принятие решений по результатам мониторинга за ходом реализации программы профилактики.

Должностное лицо департамента, ответственное за организацию и проведение профилактических мероприятий – Ситникова Е.А. – консультант отдела дополнительного образования, воспитания детей и молодежи департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, телефон (473) 212-75-34.

Обязанности:

- анализ и прогнозирование развития ситуации по рискам причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и соблюдению обязательных требований при условии сохранения имеющейся динамики процессов профилактики;
- выявление проблем, препятствующих снижению уровня риска и числа и (или) степени тяжести правонарушений в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;

- выработка предложений по планированию профилактической работы, в том числе целей и задач разработки программы профилактики и (или) внесении в нее изменений;
- своевременное и качественное исполнение программных мероприятий;
- участие в мониторинге анализа ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у контролируемых лиц в связи с этим проблем;
- выработка актуальных предложений о необходимых мерах по обеспечению выполнения программы профилактики;
- сбор, накопление и обработка необходимой для планирования профилактической работы информации, к которой относятся: данные о подконтрольных субъектах, результатах проведенных проверок, реализации иных форм регионального государственного контроля (надзора), профилактических мероприятий, информация о выявленных правонарушениях в сфере организации отдыха детей и их оздоровления и иные необходимые данные;
- проведение мониторинга реализации мероприятий Программы в установленные сроки;
- представление координатору программы профилактики доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления по итогам года в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным;
- своевременное и полное размещение информации на специализированном информационном портале в сети «Интернет» «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» и (или) «Портале Воронежской области в сети «Интернет» о планируемых и проведенных программных мероприятиях.