

УТВЕРЖДАЮ:  
руководитель департамента  
образования, науки и  
молодежной политики  
Воронежской области



Н.В. Салогубова  
«13» 12 2021г.

**Обзор правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления содержащихся в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области в 2021 году**

## 1. Общие положения

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год подготовлены департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – Департамент) во исполнение части 3, пункта 2, статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления содержащихся в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области (далее – региональный государственный контроль) осуществляется Департаментом в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, Закона Воронежской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Воронежской области» от 29.12.2009 года № 178-ОЗ и Административного регламента департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области осуществления в пределах своих полномочий регионального

государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 20.11.2020 № 1085.

*Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проводится с целью:*

- обеспечения единства практики применения Департаментом Федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, законов Воронежской области и иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательств требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для из предупреждения.

Обобщение и анализ правоприменительной практики проводятся Департаментом на системной основе, их результаты размещаются на специализированном информационном портале «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» (leto36.ru) в сети Интернет (далее – сайт).

*В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики используются:*

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащие сведения о нарушении обязательных требований;
- анализ результатов консультирования подконтрольных субъектов (периодичность консультаций, количество однотипных обращений);
- результаты профилактических визитов.

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области в 2021 году составило 695 субъектов.

Приказом департамента образования Воронежской области от 16.12.2021 № 1736 ( в редакции от 13.12.2022 № 1807) утвержден перечень нормативно-правовых актов содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области.

В соответствии с Положением контроле, в целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом осуществляется информирование, в том числе в виде размещения информации на сайте.

## **2. Обобщение и анализ правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля**

При осуществлении регионального государственного контроля Департаментом применяется единый механизм организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях осуществления регионального государственного контроля Департаментом обеспечивается:

1) Подготовка к проведению проверок, в том числе:

- формирование и согласование плана проведения проверок с прокуратурой Воронежской области;

- принятие решения о проведении внеплановых проверок, при наличии оснований для проведения таких проверок;

- аттестация граждан, привлекаемых департаментом к проведению проверок, включая разработку контрольно-измерительных материалов для проведения аттестации, рассмотрение поступающих заявлений и прилагаемых к заявлению документов, направление заявителям уведомлений о принятых решениях, подготовка приказов об аттестации, формирование реестра аттестованных экспертов, рассылка приказов об аттестации;

- уведомление организации (индивидуального предпринимателя) о проведении плановой (внеплановой) проверки;

- внесение информации в ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»

2) проведение проверок, включающее:

- рассмотрение имеющейся у Департамента информации о деятельности организации по вопросам, подлежащим проверке, а также сведений размещенных в открытом доступе в сети Интернет;

- подготовку в организацию мотивированного запроса (письма), в случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Департамента, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение организацией обязательных требований;

- проведение выездной проверки в рамках документарной проверки в установленных законодательством случаях;

- анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

- анализ информации, размещенной организацией на ее официальном сайте;

- осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- проведение бесед работниками организации по вопросам, подлежащим проверке;

- внесение в государственную информационную систему ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» информации о проверке в соответствии с Правилами формирования и ведения ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»;

3) обработка и оформление результатов проверок, в том числе:

- внесение записи о проведенной проверке в имеющемся в организации

журнале учета проверок;

- составление акта проверки по результатам проверки;

- подготовка и направление уведомления организации о результатах проверки, в случае, если в ходе проверки организации не выявлены нарушения обязательных требований;

- внесение сведений в ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»;

4) принятие мер по результатам проведения проверки, включающих:

- выдачу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;

- направление соответствующей информации в иные органы государственной власти в случае, если в ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию;

- направление информации в правоохранительные органы и (или) в орган прокуратуры по месту нахождения организации, в случае получения в результате проверки информации о нарушении законодательства Российской Федерации, содержащей признаки противоправного деяния;

- внесение сведений в ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

5) контроль за исполнением предписания, выданного организации (органу местного самоуправления), включая принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер в связи с неисполнением предписания, в том числе:

- рассмотрение информации, содержащейся в отчете об исполнении предписания;

- подготовка и направление в организацию (в орган местного самоуправления) уведомления об исполнении предписания в случае подтверждения факта исполнения предписания;

- подготовка служебной записки с предложением о проведении внеплановой проверки, в случае, если отчет об исполнении предписания не позволяет установить факт исполнения выданного предписания;

- подготовка и издание распорядительного акта о проведении внеплановой проверки;

- подготовка и проведение внеплановой проверки исполнения предписаний;

В 2021 году было запланировано 7 плановых документальных проверок. 4 из них отменены по причине ликвидации (реорганизации) субъекта, 2 отменены в связи с мораторием на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства.

Внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой Воронежской области могли проводиться в следующих случаях:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Вышеуказанных фактов в отношении подконтрольных субъектов в 2022 году не обнаружилось.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» целях нормативно-

правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) за актуальностью, достоверностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Воронежской области в 2021 году департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – Департамент) были выпущены следующие нормативно-правовые акты:

- постановление Правительства Воронежской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области» от 30.09.2021 № 569;

- приказ департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области «Об утверждении проверочного листа (списка основных контрольных вопросов) при проведении проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области» от 02.12.2021 № 1650;

- приказ департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области «Об аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области» от 20.12.2021 № 1747;

- приказ департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области «О признании утратившими силу некоторых приказов



департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области» от 02.12.2021 № 1649.

Вышеуказанные нормативно-правовые акты опубликованы на официальном сайте исполнительных органов власти Воронежской области «Портал Воронежской области в сети Интернет» (govvrn.ru), специализированном информационном портале «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» (leto36.ru) и находятся в свободном доступе.

### **3. Обобщение и анализ правоприменительной практики соблюдения обязательных требований**

#### *Типичные нарушения обязательных требований*

При осуществлении регионального государственного контроля в 2021 году Департаментом были выявлены следующие типичные нарушения:

- 1. Непредставление информации об сроках проведения и количестве смен в установленные сроки.**
- 2. Непредставление информации об изменении руководителя организации отдыха детей и их оздоровления**
- 3. Непредставление информации об изменении сведений о стоимости одного дня пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления.**

В соответствии с пунктом 3.2. Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области, утвержденного приказом департаменте образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 28.04.2020 № 406 организации отдыха детей и их оздоровления обязаны уведомить Департамент об изменении сведений об организации, содержащихся в реестре.

Данные типичные нарушения наблюдаются у подконтрольных субъектов систематически, однако не причиняют вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

#### *Меры*

*по предупреждению, выявлению, пресечению и профилактике нарушений обязательных требований законодательства*

В 2021 году в целях предупреждения и профилактики нарушений обязательных требований законодательства актуализированы: руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей «Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей»; перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства