

УТВЕРЖДЕН

приказом
департамента образования
Воронежской области

от _____ № _____

**Доклад
о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью
и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления
содержащихся в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на
территории Воронежской области в 2022 году**

1. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления содержащихся в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области в 2022 году подготовлен департаментом образования Воронежской области (далее – Департамент) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в 2022 году.

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления содержащихся в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области (далее – региональный государственный контроль) осуществляется Департаментом в соответствии с

Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, Закона Воронежской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Воронежской области» от 29.12.2009 года № 178-ОЗ и Постановления Правительства Воронежской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Воронежской области» от 30.09.2021 № 569 (далее – Положение о контроле)

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проводится с целью:

- обеспечения единства практики применения Департаментом Федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, законов Воронежской области и иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательств требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для из предупреждения.

Обобщение и анализ правоприменительной практики проводятся Департаментом на системной основе, их результаты размещаются на специализированном информационном портале «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» (leto36.ru) в сети Интернет (далее – сайт).

В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики используются:

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащие сведения о нарушении обязательных требований;
- анализ результатов консультирования подконтрольных субъектов (периодичность консультаций, количество однотипных обращений);
- результаты профилактических визитов.

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по организации отдыха

детей и их оздоровления на территории Воронежской области в 2022 году составило 695 субъектов.

Приказом департамента образования Воронежской области от 13.12.2022 № 1807 актуализирован перечень нормативно-правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области.

В соответствии с Положением контроле, в целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом осуществляется информирование, в том числе в виде размещения информации на сайте.

2. Обобщение и анализ правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля

При осуществлении регионального государственного контроля Департаментом применяется единый механизм организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях осуществления регионального государственного контроля Департаментом обеспечивается:

- 1) Подготовка к проведению проверок, в том числе:
 - формирование и согласование плана проведения проверок с прокуратурой Воронежской области;
 - принятие решения о проведении внеплановых проверок, при наличии оснований для проведения таких проверок;
 - аттестация граждан, привлекаемых департаментом к проведению проверок, включая разработку контрольно-измерительных материалов для проведения аттестации, рассмотрение поступающих заявлений и прилагаемых к заявлению документов, направление заявителей уведомлений

о принятых решениях, подготовка приказов об аттестации, формирование реестра аттестованных экспертов, рассылка приказов об аттестации;

- уведомление организации (индивидуального предпринимателя) о проведении плановой (внеплановой) проверки;

- внесение информации в ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»

2) проведение проверок, включающее:

- рассмотрение имеющейся у Департамента информации о деятельности организации по вопросам, подлежащим проверке, а также сведений размещенных в открытом доступе в сети Интернет;

- подготовку в организацию мотивированного запроса (письма), в случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Департамента, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение организацией обязательных требований;

- проведение выездной проверки в рамках документарной проверки в установленных законодательством случаях;

- анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

- анализ информации, размещенной организацией на ее официальном сайте;

- осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- проведение бесед работниками организации по вопросам, подлежащим проверке;

- внесение в государственную информационную систему ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» информации о

проверке в соответствии с Правилами формирования и ведения ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»;

3) обработка и оформление результатов проверок, в том числе:

- внесение записи о проведенной проверке в имеющемся в организации журнале учета проверок;

- составление акта проверки по результатам проверки;

- подготовка и направление уведомления организации о результатах проверки, в случае, если в ходе проверки организации не выявлены нарушения обязательных требований;

- внесение сведений в ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий»;

4) принятие мер по результатам проведения проверки, включающих:

- выдачу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;

- направление соответствующей информации в иные органы государственной власти в случае, если в ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию;

- направление информации в правоохранительные органы и (или) в орган прокуратуры по месту нахождения организации, в случае получения в результате проверки информации о нарушении законодательства Российской Федерации, содержащей признаки противоправного деяния;

- внесение сведений в ГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

5) контроль за исполнением предписания, выданного организации (органу местного самоуправления), включая принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер в связи с неисполнением предписания, в том числе:

- рассмотрение информации, содержащейся в отчете об исполнении

предписания;

- подготовка и направление в организацию (в орган местного самоуправления) уведомления об исполнении предписания в случае подтверждения факта исполнения предписания;

- подготовка служебной записки с предложением о проведении внеплановой проверки, в случае, если отчет об исполнении предписания не позволяет установить факт исполнения выданного предписания;

- подготовка и издание распорядительного акта о проведении внеплановой проверки;

- подготовка и проведение внеплановой проверки исполнения предписаний;

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольно-надзорные мероприятия были отменены. Внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой Воронежской области могли проводиться в следующих случаях:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Вышеуказанных фактов в отношении подконтрольных субъектов в 2022 году не обнаружилось.

3. Обобщение и анализ правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований

При осуществлении регионального государственного контроля в 2022 году Департаментом были выявлены следующие типичные нарушения:

- 1. Непредставление информации об сроках проведения и количестве смен в установленные сроки.**
- 2. Непредставление информации об изменении руководителя организации отдыха детей и их оздоровления**
- 3. Непредставление информации об изменении сведений о стоимости одного дня пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления.**

В соответствии с пунктом 3.2. Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области, утвержденного приказом департаменте образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 28.04.2020 № 406 организации отдыха детей и их оздоровления обязаны уведомить Департамент об изменении сведений об организации, содержащихся в реестре.

Данные типичные нарушения наблюдаются у подконтрольных субъектов систематически, однако не причиняют вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Меры

по предупреждению, выявлению, пресечению и профилактике нарушений обязательных требований законодательства

В 2022 году в целях предупреждения и профилактики нарушений обязательных требований законодательства актуализировано руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей «Стандарт безопасности отдыха и

оздоровления детей»; перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства.

Совместно с управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека разрабатывается «стандарт организации нестационарных (палаточных) организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Воронежской области»

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, проводимых без взаимодействия с подконтрольным субъектом, в случае выявления признаков нарушения Департаментом направлялось предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства. В 2022 году было объявлено 7 предостережений. Предложения по недопущению нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами были выполнены в полном объеме.

Профилактические мероприятия также были проведены в рамках реализации программы профилактики рисков нарушений обязательных требований законодательства на 2022 год, утвержденной приказом Департамента от 20.12.2021 № 1748.

Целями профилактики нарушений обязательных требований являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

Для достижения вышеуказанных целей и задач в 2022 году были осуществлены следующие мероприятия:

- размещение соответствующих сведений на специализированном информационном портале департамента в сети «Интернет» «Отдых и оздоровление детей и молодежи Воронежской области» (текстов нормативно-правовых актов (далее – НПА), регулирующих осуществление регионального контроля (надзора); сведений об изменениях, внесенных в НПА; перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; руководства по соблюдению обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики

контрольного (надзорного) органа; доклады о региональном контроле (надзоре).

- проведение устных разъяснений на личном приеме;

- проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

- проведение семинаров-совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам подготовки к летней оздоровительной кампании и соблюдения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показал, что типичные нарушения обязательных требований являются незначительными и не причиняют вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и вызваны низким уровнем ответственности подконтрольных субъектов.

Работа по профилактике и пресечению нарушений обязательных требований продолжается.